

Projet d'étude sur les modes de production de la filière betteravière wallonne et l'utilisation de néonicotinoïdes

Février 2021

1. Présentation de Sytra

Les travaux de l'équipe de recherche Sytra, hébergée au sein de l'Université catholique de Louvain, portent sur les modes de productions agricoles, les trajectoires de transition et l'organisation des filières et des systèmes alimentaires.

Nous établissons des états des lieux du fonctionnement des filières agroalimentaires et cherchons à comprendre les potentielles évolutions des acteurs et des chaînes de valeurs, ainsi que les possibles phénomènes de verrouillage à la transition. Cela permet d'identifier des leviers d'action techniques, économiques et politiques.

Nous établissons également des scénarios prospectifs à horizon 2050. Ces scénarios peuvent permettre de définir et d'accompagner une transition des systèmes agricoles et alimentaires. Les scénarios peuvent être tendanciels ou poursuivre des objectifs de durabilité spécifiques, tel que la diminution de l'utilisation des pesticides et la prise en compte des enjeux climatiques.

Notre démarche s'appuie sur trois partis-pris :

- **L'intégration des dimensions environnementales et sociales** aux enjeux productifs de l'agriculture. Ce sont bien, d'abord, les questions de durabilité des systèmes qui sont au cœur de nos recherches. Nous abordons la durabilité à travers différents angles, selon les contextes.
- **L'interdisciplinarité**, que nous voyons comme une source de richesse indispensable pour aborder ces enjeux complexes. Nos travaux analysent donc de manière conjointe des aspects techniques, agronomiques des modes de production agricoles et des dimensions sociales et économiques des systèmes alimentaires.
- **La multiplicité des échelles**, car les transitions se jouent à différents niveaux et différentes temporalités. L'adoption de nouvelles pratiques chez les agriculteurs, les trajectoires d'évolution des organisations collectives, les visions régionales, voir nationales et européennes s'entrecroisent et interagissent.

L'équipe Sytra adopte pour l'ensemble de ses travaux une démarche inclusive et participative, afin d'offrir une analyse pertinente de nos systèmes alimentaires et des forces et défis rencontrés par les différents modèles de production.

2. Contexte du projet de recherche

Le secteur de la betterave sucrière est confronté à des défis majeurs qui fragilisent la stabilité économique de ses acteurs, et donc la pérennité de la filière.

Dans un contexte post-quota difficile, avec des prix du sucre qui ont chuté sur un marché mondialisé très fluctuant, les débats actuels autour de l'autorisation de l'usage de néonicotinoïdes augmente les pressions sur les producteurs betteraviers. Face à cette situation, il semble pertinent d'objectiver les bénéfices, coûts et les risques associés à l'usage de ces substances, ainsi que d'identifier le potentiel de développement d'alternatives viables pour l'ensemble des acteurs.

A la demande de la Région wallonne, le présent projet porte sur l'élaboration d'un état des lieux des modes de production dans la filière des betteraves sucrières en Région wallonne ; et sur l'élaboration de scénarios futur à partir de la situation actuelle. En particulier, l'étude propose d'évaluer la pertinence et la faisabilité du développement d'une filière betteravière basée sur des systèmes plus durables, et d'identifier les leviers favorisant le développement de tels modes de production agricoles.

3. Objectifs

Le projet d'étude se compose de 4 objectifs :

- a. Cartographier les modes de production et caractériser la filière des betteraves sucrières en Wallonie ;
- b. Scénariser l'orientation tendancielle, ainsi que des trajectoires de transition prise par le secteur et les conséquences en 2050 ;
- c. Évaluer les niveaux actuels d'utilisation de néonicotinoïdes, et objectiver les bénéfices, coûts et risques associés à leur usage ;
- d. Identifier les verrouillages, freins et leviers au développement d'une filière moins exigeante en intrants, en particulier face à l'arrêt d'utilisation des néonicotinoïdes.

4. Méthodologie

Pour répondre à ces quatre objectifs, le projet combine des approches qualitatives (revues de littérature et entretiens avec les acteurs de la filière) et quantitatives (analyses de données).

L'état des lieux de la filière et la caractérisation des pratiques et des performances de chaque mode de production seront réalisés sur base des données de la Direction de l'Analyse économique agricole et de l'office belge de statistique, de sources bibliographiques disponibles et d'enquêtes auprès des acteurs de terrain. Un rapport préliminaire – comportant l'état des lieux de la filière, la typologie des modes de production, et une analyse des coûts, bénéfices et risques liés à l'utilisation des néonicotinoïdes (objectifs a. et b.) – sera rédigée à partir des données recueillies. Ce rapport intermédiaire sera validé à travers une concertation avec les acteurs du secteur (groupe d'experts).

Des scénarios à horizon 2050 seront ensuite modélisés : d'une part, un scénario tendanciel permettra de visualiser l'orientation prise par le secteur et les conséquences en 2050 en termes d'utilisation de pesticides si les tendances actuelles se prolongent. D'autre part,

plusieurs variantes de scénarios dit « de transition » illustreront les possibilités d'un développement plus important des modes de production à moindre utilisation de pesticides.

Les résultats de la scénarisation serviront de base de discussion avec l'ensemble des acteurs de la filière afin d'identifier les verrouillages entravant le développement d'alternatives.

Selon les règles de Sytra, l'ensemble des résultats seront publiquement disponibles et une attention particulière sera portée à la restitution de ceux-ci à tous les acteurs.